



**МИНИСТЕРСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ  
И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ  
(МЧС РОССИИ)**

---

---

**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

24.02.2020

Москва

№ 143

**Об утверждении Методических рекомендаций по проверке готовности органов управления, сил и средств функциональных и территориальных подсистем РСЧС к действиям по предназначению в паводкоопасный период, а также в пожароопасный сезон 2020 года**

В соответствии с протоколом оперативного совещания Совета Безопасности Российской Федерации от 16 января 2020 г. № Пр-111 по вопросу «О дополнительных мерах по предотвращению и ликвидации паводков и природных пожаров в 2020 году» п р е д л а г а ю:

1. Утвердить Методические рекомендации по проверке готовности органов управления, сил и средств функциональных и территориальных подсистем РСЧС к действиям по предназначению в паводкоопасный период, а также в пожароопасный сезон 2020 года согласно приложению.
2. Контроль за исполнением настоящего распоряжения оставляю за собой.

Заместитель Министра

В.Н. Яцуценко

057295

**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ**  
**по проверке готовности органов управления,**  
**сил и средств функциональных и территориальных подсистем РСЧС**  
**к действиям по предназначению в паводкоопасный период,**  
**а также в пожароопасный сезон 2020 года**

**I. Общие положения**

**1.1. Основание для проведения проверки:**

Протокол оперативного совещания Совета Безопасности Российской Федерации от 16 января 2020 г. (поручение Президента Российской Федерации от 16 января 2020 г. № Пр-111), приказ МЧС России.

Настоящие методические рекомендации разработаны для организации деятельности должностных лиц центрального аппарата и территориальных органов МЧС России.

**1.2. Цели проверки:**

организация работы по выполнению требований законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, нормативных правовых актов МЧС России по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах и контролю за их исполнением;

организация работы по выполнению требований законодательных, нормативных правовых, распорядительных и иных руководящих и нормативных актов, изданных субъектом Российской Федерации, Главным управлением МЧС России по субъекту Российской Федерации (далее – ГУ МЧС России), администрациями муниципальных образований, Комиссиями по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций всех уровней (далее – КЧС и ОПБ) и органами управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – РСЧС) при подготовке к паводкоопасному периоду и пожароопасному сезону;

проверка реальности и эффективности механизмов и порядка привлечения сил и средств, необходимых для защиты населенных пунктов и социальной инфраструктуры от природных пожаров, а также для выполнения противопаводковых мероприятий, включая вопросы финансового

и материально-технического обеспечения;

проверка готовности органов управления и сил РСЧС к действиям по предназначению в паводкоопасный период и пожароопасный сезон;

оказание методической помощи органам исполнительной власти, территориальным органам федеральных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления в решении вопросов защиты населения и территорий при угрозе (возникновении) чрезвычайных ситуаций.

### **1.3. Состав проверяемых:**

Проверка проводится во всех субъектах Российской Федерации.

Проверка с привлечением должностных лиц центрального аппарата МЧС России проводится в субъектах Российской Федерации:

1. Определенных решением Министра МЧС России от 30.01.2020 № 2-4-46-273-ВЯ (далее – субъекты Российской Федерации, проверяемые центральным аппаратом МЧС России);

2. Определенных решением Министра МЧС России (заместителем Министра МЧС России), принимаемым в соответствии с Комплексным планом основных мероприятий МЧС России на 2020 год, утвержденным приказом МЧС России от 28.12.2019 № 811.

В проверке могут принимать участие:

должностные лица структурных подразделений центрального аппарата МЧС России;

подразделения органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций (учреждений), специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, лесных и водных отношений;

ГУ МЧС России;

территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, подведомственные им организации и учреждения, в компетенцию которых входит организация и проведение противопаводковых и противопожарных мероприятий;

координационные органы управления, органы повседневного управления, постоянно действующие органы управления РСЧС, силы и средства территориальных подсистем (далее – ТП) РСЧС и их звеньев (2-4 органа управления подсистемы, организации, объекта по согласованию с администрацией субъекта Российской Федерации).

**1.4. Сроки проведения проверки:** до 3-х суток на проверяемый субъект Российской Федерации.

### **1.5. Состав рабочей группы:**

**1.5.1.** В субъектах Российской Федерации, проверяемых должностными лицами центрального аппарата МЧС России:

старший (руководитель) рабочей группы (далее – РГ) – руководитель

(заместитель руководителя) структурного подразделения центрального аппарата МЧС России;

члены РГ – представители от структурных подразделений центрального аппарата МЧС России и заинтересованных федеральных органов исполнительной власти (по согласованию).

При необходимости допускается привлечение сотрудников проверяемого ГУ МЧС России.

**1.5.2.** В субъектах Российской Федерации, за исключением проверяемых центральным аппаратом МЧС России:

старший (руководитель) РГ – начальник ГУ МЧС России;

члены РГ – представители от структурных подразделений ГУ МЧС России, представители территориальных подразделений заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченных в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в области лесных и водных отношений (по согласованию).

### **1.6. В ходе проверки работа организуется:**

в подразделениях органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций (учреждений), специально уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также задействованных в обеспечении мероприятий по безаварийному пропуску паводковых вод и недопущению возникновения природных пожаров;

в ГУ МЧС России;

в подразделениях ГУ МЧС России;

в Единых дежурных диспетчерских службах (далее – ЕДДС) муниципальных образований (документы, проверяемые в ЕДДС муниципального образования указаны в приложении № 1);

на аэродромах базирования воздушных судов привлекаемых к обеспечению мероприятий по безаварийному пропуску паводковых вод и недопущению возникновения природных пожаров;

на складах хранения резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

на стационарных или развернутых мобильных (при их наличии) пунктах временного размещения (далее – ПВР) населения;

в других организациях и на объектах, обеспечивающих безопасность населения и социальной инфраструктуры в период прохождения паводкоопасного периода и пожароопасного сезона, а также на объектах, попадающих в зону возможных подтоплений или природных пожаров.

## **II. Организация и проведение проверки**

### **Проверка проводится в 2 этапа.**

**В ходе 1-го этапа:** проводится работа в администрации субъекта Российской Федерации и её подразделениях, ГУ МЧС России, которая предполагает:

участие в заседаниях КЧС и ОПБ (если мероприятия спланированы заранее);

согласование подлежащих проверке муниципальных образований, организаций (объектов);

работу с руководящими и планирующими документами в подразделениях администрации субъекта Российской Федерации, отвечающих за организацию безопасности населения и социальной инфраструктуры в период прохождения паводкоопасного периода и пожароопасного сезона.

Проверяются вопросы организации планирования мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в паводкоопасный период и пожароопасный сезон, в том числе:

нормативные акты администрации субъекта Российской Федерации, муниципальных образований, ГУ МЧС России, организации (учреждения) о выполнении комплекса мероприятий по безаварийному пропуску паводковых вод и прохождению пожароопасного сезона (постановления, распоряжения, приказы, решения и другие распорядительные документы);

решения координационных органов РСЧС (протоколы, решения) о планировании, подготовке и проведении мероприятий по обеспечению безопасного прохождения паводкоопасного периода и пожароопасного сезона;

планирующие документы, полнота и качество их обработки, анализ выполнения спланированных мероприятий (план действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории субъекта Российской Федерации, план по смягчению рисков и реагированию на чрезвычайные ситуации в паводкоопасном периоде на территории субъекта Российской Федерации, план предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, вызванных природными пожарами на территории субъекта Российской Федерации, сводный план тушения природных пожаров на территории субъекта Российской Федерации, планы тушения природных пожаров лесничеств, документы по планированию противопаводковых мероприятий, документы по планированию противопожарного обустройства лесов и т.д.);

документы по организации информационного взаимодействия (порядок обеспечения координации деятельности органов повседневного управления РСЧС и гражданской обороны (далее – ГО) (в том числе управления силами и средствами РСЧС, силами и средствами ГО), организации информационного взаимодействия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций при решении задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны, а также при осуществлении мер информационной поддержки принятия решений в области защиты населения и территорий от ЧС и ГО, соглашения и регламенты об информационном обмене между МЧС России с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов, организациями и учреждениями));

организации разработки и реализации региональных целевых программ в области предупреждения чрезвычайных ситуаций, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

внедрения в работу ЕДДС муниципальных образований современных информационных систем, в том числе системы обеспечения вызова экстренных

оперативных служб по единому номеру «112», АПК «Безопасный город», информационной системы дистанционного мониторинга лесных пожаров Федерального агентства лесного хозяйства (далее – ИСДМ-Рослесхоз);

создания и использования резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

поддержания в готовности органами исполнительной власти аварийно-спасательных формирований, обеспечение их необходимым оборудованием, средствами защиты и спасания;

обеспечения подразделений пожарной охраны современными высокоэффективными средствами тушения пожаров, аварийно-спасательным оборудованием;

готовности общественных объединений, осуществляющих деятельность в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, а также по их оснащению техническими средствами и экипировкой (при проведении практических мероприятий).

Примерный перечень документов, подлежащих проверке указан в приложениях №№ 2-4.

**В ходе 2-го этапа:** проводится практическая проверка элементов готовности сил и средств РСЧС к выполнению задач по предназначению в паводкоопасный период и пожароопасный сезон и проверяются вопросы:

организации сбора личного состава группировки РСЧС (ГУ МЧС России, личный состав организаций (учреждений), входящих в состав ТП РСЧС (2-4 организации);

отработки органами управления ТП РСЧС практических действий по приведению сил и средств РСЧС в готовность к ликвидации чрезвычайных ситуаций;

развёртывания и организации работы оперативных групп ЦУКС территориального органа МЧС России и пожарно-спасательного гарнизона (место и порядок организации работы определяет руководитель РГ);

организация взаимодействия с органами местного самоуправления и звеньями ТП РСЧС;

организации сбора, обработки, обмена и выдачи информации об угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций;

использования современных информационных систем при предупреждении и ликвидации чрезвычайных ситуаций, в т.ч. своевременное доведение прогноза, моделирование развития чрезвычайных ситуаций с использованием данных космического мониторинга;

проверки соответствия спланированной и действительной численности личного состава группировки, укомплектованности её автомобильной, инженерной и специальной техникой, оснащённости экипировкой, снаряжением и т.д.;

готовности органов управления и сил РСЧС к действиям по предназначению;

подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций;

планирования в соответствии с требованиями руководящих документов мероприятий по подготовке и организации эвакуации населения в безопасные

районы, размещения эвакуируемого населения и возвращения его в места постоянного проживания после ликвидации чрезвычайной ситуации (актуализированный перечень ПВР на территории субъекта Российской Федерации и муниципального образования, решения КЧС и ОПБ по созданию и оснащению ПВР, акты проверок готовности ПВР, соответствие ПВР Методическим рекомендациям по созданию, оборудованию и эксплуатации стационарных и быстровозводимых пунктов временного размещения населения и другие документы);

организации оповещения и информирования населения о чрезвычайной ситуации (наличие элементов общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей (далее – ОКСИОН), мобильных комплексов информирования и оповещения населения (далее – МКИОН) и комплексной системы экстренного оповещения населения (далее – КСЭОН), порядок привлечения средств массовой информации, другие способы);

иные вопросы организации и обеспечения противопоаводковых и противопожарных мероприятий.

Сбор аэромобильных группировок (далее – АМГ), сил ТП РСЧС, а также выход и развертывание подвижных пунктов управления осуществляются по согласованию с руководителем РГ.

### **III. Подготовка акта (отчета) проверки**

**Подготовка акта (отчета)** осуществляется в процессе проверки.

По завершении 2-го этапа проект акта (отчета) подписывается руководителем РГ и всеми членами РГ.

С актом знакомят высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) и начальника ГУ МЧС России<sup>1</sup>. В исключительных случаях вместо руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации с актом может быть ознакомлен один из его заместителей.

Вариант (пример) написания акта (отчета) – приложение № 5.

По решению руководителя РГ отчетные материалы о проведенной проверке направляются в Аппарат Министра, Департамент оперативного управления и Департамент гражданской обороны и защиты населения в течение 3 рабочих дней после прибытия РГ в пункт постоянной дислокации, ответственным исполнителем.

<sup>1</sup> При проверке готовности органов управления и сил функциональных и территориальных подсистем РСЧС в субъектах Российской Федерации, проверяемых центральным аппаратом МЧС России.

Приложение № 1

к Методическим рекомендациям по проверке  
готовности органов управления, сил и средств функциональных  
и территориальных подсистем РСЧС к действиям по предназначению  
в паводкоопасный период, а также в пожароопасный сезон 2020 года

**ДОКУМЕНТЫ,  
ПРОВЕРЯЕМЫЕ В ЕДДС МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

Положение о ЕДДС муниципального образования;  
нормативные правовые акты по вопросам ГО, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарной безопасности, а также по вопросам сбора и обмена информацией о чрезвычайных ситуациях (происшествиях);

порядок обеспечения координации деятельности органов повседневного управления РСЧС и ГО (в том числе управления силами и средствами РСЧС, силами и средствами ГО), организации информационного взаимодействия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций при решении задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны, а также при осуществлении мер информационной поддержки принятия решений в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны;

соглашения об информационном взаимодействии ЕДДС с дежурно-диспетчерскими службами (далее – ДДС) экстренных оперативных служб и организаций (объектов) и службами жизнеобеспечения муниципального образования;

план взаимодействия ЕДДС муниципального образования с ДДС экстренных оперативных служб и организаций (объектов) при ликвидации пожаров, чрезвычайных ситуаций (происшествий) различного характера на территории муниципального образования;

документы по созданию и функционированию системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112», АПК «Безопасный город», а также по организации работы в ИСДМ-Рослесхоз;

инструкции по действиям дежурно-диспетчерского персонала при получении информации об угрозе возникновения или возникновении чрезвычайной ситуации (происшествия);

инструкции о несении дежурства в повседневной деятельности, в режимах повышенной готовности и чрезвычайной ситуации;

инструкции по действиям дежурно-диспетчерского персонала при получении информации по линии взаимодействующих ДДС экстренных оперативных служб и организаций (объектов);

инструкция по обмену информацией с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти при угрозе возникновения и возникновении чрезвычайной ситуации;

схемы и списки оповещения руководства ГО, муниципального звена территориальной подсистемы РСЧС, органов управления, сил и средств на территории муниципального образования, предназначенных и выделяемых (привлекаемых) для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (происшествий), сил и средств ГО на территории муниципального образования, ДДС экстренных оперативных служб и организаций (объектов) в случае чрезвычайной ситуации (происшествия);

паспорта безопасности муниципального образования и потенциально опасного объекта (далее – ПОО), паспорта территории муниципального образования, сельских населенных пунктов и ПОО, паспорта состояния комплексной безопасности объектов социальной защиты населения, здравоохранения и образования, рабочие карты муниципального образования и субъекта Российской Федерации (в том числе и в электронном виде);

суточный расчет сил и средств муниципального звена территориальной подсистемы РСЧС;

расчет сил и средств муниципального образования, привлекаемых к ликвидации чрезвычайных ситуаций (происшествий).

Приложение № 2

к Методическим рекомендациям по проверке  
готовности органов управления, сил и средств функциональных  
и территориальных подсистем РСЧС к действиям по предназначению  
в паводкоопасный период, а также в пожароопасный сезон 2020 года

**ДОКУМЕНТЫ,  
ПРОВЕРЯЕМЫЕ В СУБЪЕКТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации:**  
постановления, распоряжения и решения о мероприятиях по подготовке к прохождению и пропуску паводкоопасного периода;  
постановления, распоряжения и решения по подготовке к пожароопасному сезону;  
постановление об утверждении перечня населенных пунктов, подверженных угрозе природных пожаров;  
соглашение между МЧС России и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации о передаче МЧС России осуществления части полномочий по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъекта Российской Федерации;  
организация оповещения и информирования населения.

**КЧС и ОПБ:**  
решение о мероприятиях (в т.ч. превентивных: зачернение и распиловка льда, проведение взрывных работ, берегоукрепительные работы и т.д.) по безаварийному пропуску паводковых вод; решение на подготовку и проведение пожароопасного сезона; решение об утверждении населенных пунктов, находящихся в зоне возможного затопления (подтопления);  
решение КЧС и ОПБ о создании, хранении, использовании и восполнении резервов материальных и финансовых ресурсов.

**Орган исполнительной власти, уполномоченный в области лесных отношений:**  
сводный план тушения лесных пожаров;  
договора на привлечение сил и средств МЧС России к тушению лесных пожаров;  
перечень и оснащение пожарно-технических станций на территории субъекта Российской Федерации;  
план противопожарного обустройства лесов;  
создание резервов материальных и финансовых ресурсов;  
организация оповещения и информирования населения.

**Орган исполнительной власти, уполномоченный в области водных отношений:**

перечень и характеристика водных объектов на территории Российской Федерации;

план определения границ зон затопления (подтопления) в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18.04.2014 № 360 «Об определении границ зон затопления, подтопления»;

план мероприятий, направленных на предотвращение и снижение негативного воздействия, в том числе мероприятий по расчистке русел рек, с указанием сроков проведения мероприятий и обоснованием необходимых объемов финансирования;

план строительства (реконструкции) гидротехнических сооружений;

перечень гидротехнических сооружений на территории субъекта Российской Федерации, в том числе бесхозяйных;

создание резервов материальных и финансовых ресурсов;

организация оповещения и информирования населения.

Приложение № 3

к Методическим рекомендациям по проверке  
готовности органов управления, сил и средств функциональных  
и территориальных подсистем РСЧС к действиям по предназначению  
в паводкоопасный период, а также в пожароопасный сезон 2020 года

**ДОКУМЕНТЫ,  
ПРОВЕРЯЕМЫЕ В ГУ МЧС РОССИИ**

- План действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории субъекта Российской Федерации;
- план по смягчению рисков и реагированию на ЧС в паводкоопасный период на территории субъекта Российской Федерации;
- план предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, вызванных природными пожарами на территории субъекта Российской Федерации;
- соглашения и регламенты об информационном обмене между МЧС России с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти, организациями (учреждениями);
- договора на привлечение сил и средств МЧС России к тушению лесных пожаров;
- документы по организации работы оперативного штаба ликвидации ЧС и тушения пожаров;
- другие организационные и планирующие документы территориального органа МЧС России.

Приложение № 4

к Методическим рекомендациям по проверке  
готовности органов управления, сил и средств функциональных  
и территориальных подсистем РСЧС к действиям по предназначению  
в паводкоопасный период, а также в пожароопасный сезон 2020 года

**ДОКУМЕНТЫ,  
ПРОВЕРЯЕМЫЕ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ**

**Орган местного самоуправления:**

план действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории муниципального образования;

паспорта пожарной безопасности населенных пунктов, подверженных угрозе лесных пожаров;

план тушения природных пожаров на территории лесничеств;

договора на привлечение сил и средств МЧС России к тушению лесных пожаров;

перечень и характеристика водных объектов;

план строительства (реконструкции) гидротехнических сооружений;

создание резервов материальных и финансовых ресурсов;

организация оповещения и информирования населения.

**КЧС и ОПБ:**

решение о мероприятиях по безаварийному пропуску паводковых вод;

решение на подготовку и проведение пожароопасного сезона;

решение об утверждении перечня населенных пунктов, находящихся в зоне возможного затопления (подтопления);

постановление об утверждении перечня населенных пунктов, подверженных угрозе природных пожаров.

Приложение № 5  
к Методическим рекомендациям по проверке  
готовности органов управления, сил и средств Ф и ТП РСЧС  
к действиям по предназначению в паводкоопасном периоде,  
а также в пожароопасном сезоне 2020 года

Примерный вариант заполнения

**АКТ**  
**проверки готовности сил и средств территориальной**  
**подсистемы единой государственной системы предупреждения**  
**и ликвидации чрезвычайных ситуаций субъекта Российской**  
**Федерации к защите населения и территорий от чрезвычайных**  
**ситуаций в паводкоопасный период, а также в пожароопасном**  
**сезоне 2020 года**

В целях реализации решения оперативного совещания Совета безопасности Российской Федерации от 16 января 2020 года «О дополнительных мерах по защите населения и социальной инфраструктуры от паводков и природных пожаров в 2020 году» в период с \_\_ по \_\_ марта 2020 г. межведомственной рабочей группой проведена проверка подготовки сил и средств территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – ТП РСЧС) субъекта Российской Федерации (далее – субъект РФ) к защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в паводкоопасный период, а также в пожароопасном сезоне 2020 года.

**1. Выполнение органами управления ТП РСЧС субъекта РФ**  
**предусмотренных законодательством обязанностей по защите населения**  
**и территорий от чрезвычайных ситуаций в части готовности**  
**к безаварийному пропуску весеннего половодья 2020 года**

**1.1. Общая информация**

Субъект РФ расположен на крайнем юго-востоке Евразии, площадь территории субъекта РФ составляет 432 тысячи квадратных километра.

Самая северная точка субъекта РФ достигает 58°27' с. ш. и 117°54' в. д., и находится на территории Каларского района, на границе с субъектом РФ. Самая южная точка расположена на 49° 8' с. ш. и 110°46' в. д. на территории Кыринского района на границе с Монголией. Наибольшая протяженность с севера на юг составляет почти 1000 км. Самая западная точка 50°9' с. ш. и 107°45' в. д. расположена в пределах Красночикийского района, а самая восточная 53°32' с. ш. и 122°10' в. д. находится в пределах Тунгиро-Олёкминского района, на границе с субъектом РФ. Наибольшей протяженности с запада на восток территория края составляет немногим более 800 км.

Субъект РФ граничит – на западе – с субъектом РФ, на северо-западе – с субъектом РФ, на северо-востоке – с субъектом РФ, на востоке – с субъектом РФ, на юго-востоке края проходит граница Российской Федерации с Китайской Народной Республикой и Монголией.

На территории субъекта РФ расположены 410 муниципальных образований, в состав которых входят – 4 городских округа, 31 муниципальный район, в т.ч. 45 городских поселений и 330 сельских населенных пунктов.

Краевой центр – г. Орел, образует муниципальное образование «Городской округ город Орел», которое объединяет 4 административных района – Железнодорожный, Ингодинский, Черновский и Центральный.

На территории края расположен Агинский Бурятский округ, с административным центром пгт. Агинское, который образует муниципальное образование - городской округ «Поселок Агинское».

В состав Агинского Бурятского округа входят 3 муниципальных района: Агинский, Дульдургинский и Могойтуйский.

Рельеф территории субъекта РФ формируют средневысотные горы, местами достигающие 1700-1900 м. К крупнейшим относятся хребты Даурский, Кодар и Яблоновый. Высшая точка – пик БАМ высотой 3073 м над уровнем моря.

Основная часть территории относится к 6 – 8 бальной сейсмической зоне.

Речная сеть представлена более чем 40000 водотоками, около 98% которых имеют длину менее 25 км. Полностью или частично по территории субъекта РФ протекают 54 реки протяженностью от 100 до 500 км. В ее пределах насчитывается 14 рек, относящихся к самым крупным водотокам России, длина которых более 500 км. Из них только пять рек полностью находятся на территории края: Газимур, Ингода, Калар, Нерча и Шилка. Большая часть рек принадлежит бассейну реки Амур (более 20 000 водотоков), 40 из которых имеет длину более 100 км. В этом бассейне расположены семь рек, относящихся к категории больших.

Питание рек субъекта РФ осуществляется преимущественно за счет поверхностных вод. Подземное питание незначительно и составляет от 5% до 16-18% (в среднем по краю – 11%), однако оно играет важнейшую роль в формировании стока рек. В маловодные годы происходит увеличение доли грунтовых вод в питании рек.

Все реки края относятся к рекам с дождевым или с преобладающим дождевым питанием, что составляет в среднем 80% и лишь в бассейне реки Хилок снижается до 55%. Снеговое и ледниковое питание большинства рек незначительное (от 5 до 14%), но для ряда средних рек составляет от 16 до 34% (реки Хилок, Чикой, верхняя часть бассейна реки Ингода, реки северной части края). Внутригодовое распределение стока рек субъекта РФ характеризуется крайней неравномерностью – от 80 до 95% объема годового стока приходится на теплую часть года, а зимой он незначителен или отсутствует.

Вследствие широкого распространения многолетнемерзлых пород и промерзания надмерзлотных вод, все малые, средние и большинство крупных рек в зимний период перемерзают. Сезонное и особенно внутрисезонное распределение стока не остается постоянным в различные по водности годы.

На основе анализа прошлых лет, в весенний период, в зону возможного подтопления в 6 районах края попадает 8 населенных пунктов, 174 дома с населением до 570 чел.

## **1.2 Подготовка органов управления и сил ТП РСЧС субъекта РФ к паводкоопасному периоду 2020 года**

В рамках подготовки к паводкоопасному периоду 2020 года проведено заседание Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (далее – КЧС и ОПБ) субъекта РФ, на котором были рассмотрены вопросы угрозы возникновения паводков, поставлены задачи территориальным органам федеральных органов исполнительной власти, органам исполнительной власти субъекта РФ, органам местного самоуправления и организациям по смягчению рисков, реагированию на ЧС и выполнению превентивных мероприятий по защите населения и объектов социальной инфраструктуры от угрозы ЧС (протокол от 18.02.2020 № 6).

Проходит согласование распоряжение Правительства края «О мерах по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, связанных с возможными паводками 2020 года» (срок исполнения 30.03.2020).

Разработан и утвержден (решением КЧС и ОПБ от 19.02.2020 №8) План мероприятий по смягчению рисков и реагированию на чрезвычайные ситуации в паводкоопасный период 2019 года на территории субъекта РФ (далее – План смягчения рисков).

Для своевременного реагирования, Планом предусмотрена группировка сил и средств РСЧС: 7032 чел., 1877 ед. техники, в т.ч. 276 ед. инженерной техники, 1126 ед. автомобильной, 365 специальной, 85 плавсредств, в т.ч. от МЧС России 826 чел, 284 ед. техники, 20 плавсредств, 15 беспилотных летательных аппаратов.

Находятся в готовности:

аэромобильная группировка Главного управления МЧС России по субъекту РФ (далее – ГУ МЧС России) в количестве 100 чел., 16 ед. техники и 6 плавсредств;

поисково-спасательная служба субъекта РФ в количестве 63 чел., 13 ед. техники и 30 плавсредств;

силы и средства ГИМС ГУ МЧС России в количестве 39 чел., 11 ед. техники и 14 плавсредств.

Для мониторинга обстановки и организации выполнения задач спланировано привлечение 12 оперативных групп, в том числе:

6 оперативных групп – от ГУ МЧС России;

6 оперативных групп – от краевой ТП РСЧС (оперативные группы муниципальных образований, подверженных подтоплению).

Для контроля за гидрологической обстановкой в ходе весеннего половодья 2020 года на территории субъекта РФ будет задействовано 93 постоянных гидрологических поста Росгидромета.

В летне-осенний период 2018 года проведено 4 водохозяйственных мероприятия:

«Регулирование русла реки Орел в районе микрорайона Солнечный, города Орел», затрачены финансовые средства в сумме 12 986,798 тыс. руб.;

«Регулирование русла реки Шабартуй в с. Дульдурга Дульдургинского района», затрачены финансовые средства в сумме 451,2 тыс. руб.;

«Регулирование русла реки Харагун в с. Харагун Хилокского района», затрачены финансовые средства в сумме 1183,9 тыс. руб.;

«Регулирование русла реки Марчарунда Сухая для защиты от негативного воздействия вод в с. Сбега Могочинского района субъекта РФ». Объем финансирования – 1200,0 тыс. руб.

Всего на выполнение данных мероприятий израсходовано 14 млн. 622 тыс. руб.

Для предотвращения негативного воздействия и ликвидации последствий действий вод в 2019 году предусмотрены мероприятия:

завершение работ по объекту «Регулирование русла реки Харагун в с. Харагун Хилокского района субъекта РФ». Объем финансирования – 5 195,94169 тыс. руб.;

завершение работ по объекту «Регулирование русла реки Шабартуй в с. Дульдурга Дульдургинского района субъекта РФ». Объем финансирования – 201,37 тыс. руб.;

завершение работ по объекту «Регулирование русла реки Марчарунда Сухая для защиты от негативного воздействия вод в с. Сбега Могочинского района субъекта РФ». Объем финансирования – 850,24621 тыс. руб.;

регулирование русла реки Орел на участке от с. Угдан Читинского района до моста по ул. Ковыльная в г. Орел субъекта РФ. Объем финансирования 2019 год – 4 038,57266 тыс. руб.

регулирование русла реки Акша в сельском поселении "Урейское" Акшинского района субъекта РФ. Объем финансирования – 2 000,00 тыс. руб.;

расчистка и углубление русла реки Среднее Олонгро в г. Могоча Могочинского района субъекта РФ. Объем финансирования – 1 000,00 тыс. руб.;

расчистка и углубление русла реки Орел в границах г. Орел на участке от моста по ул. Ковыльная до устья реки Орел субъекта РФ. Объем финансирования – 2 000,00 тыс. руб.;

разработка проекта «Расчистка и углубление русла реки Орел в границах г. Орел на участке от моста по ул. Ковыльная до устья реки Орел субъекта РФ». Объем финансирования – 1 603,97790 тыс. руб.;

разработка проекта «Регулирование русла реки Орел на участке от с. Угдан Читинского района до моста по ул. Ковыльная в г. Орел субъекта РФ». Объем финансирования – 1 888,968 тыс. руб.;

разработка проекта «Регулирование русла реки Агита в пгт. Букача Чернышевского района субъекта РФ» – срок завершения мероприятий 2020 год. Объем финансирования – 1 000,00 тыс. руб.

Выполнение комплекса запланированных мероприятий позволит повысить защищенность и снизить риски подтопления территорий в случае развития неблагоприятной гидрологической обстановки в населенных пунктах на территории края.

## Гидротехнические сооружения края

По данным управления Ростехнадзора субъекта РФ под надзором находятся 76 гидротехнических сооружений (далее – ГТС), из которых 11 являются бесхозными. ГТС края подразделяются:

по предприятиям промышленности и энергетики – 40 ГТС, из них:  
горнодобывающей отрасли – 32 комплекса ГТС, в том числе 3 бесхозных;  
химической – 1 комплекс;  
ГТС энергетической отрасли – 7 комплексов.

по водохозяйственным комплексам (гидроузлы и сооружения инженерной защиты) – 36 ГТС, из них:

находятся в ведении Минсельхоза России – 1 ГТС;

отнесены к категории водохозяйственного назначения – 35 ГТС, в том числе 8 являются бесхозными.

Техническое состояние ГТС предприятий промышленности и энергетики субъекта РФ оценивается как «удовлетворительное». Состояние ГТС водохозяйственного назначения, характеризуется как не соответствующее требованиям Федерального закона №117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»: уровень безопасности, в основном «неудовлетворительный», либо «пониженный», 7 ГТС – в предаварийном состоянии, а именно:

защитные дамбы сел Урейск и Дорожное Актинского района от паводковых вод реки Акша;

дамба для защиты с. Акша, Актинского района от паводковых вод р. Онон;

дамба для защиты п. Приисковый Нерчинского района от паводковых вод р. Нерча;

дамба для защиты с. Тунгокочен Тунгокоченского района на реке Каренга;

инженерные сооружения для защиты с. Аргунск от затопления паводковыми водами р. Аргунь, Нер-Заводской район;

берегоукрепительные сооружения в с. Зоргол, Приаргунский район;

инженерные сооружения (дамба) г. Орел от паводковых вод р. Орел.

В Российский регистр гидротехнических сооружений внесены 26 ГТС, остальные не внесены по причине отсутствия декларации безопасности ГТС.

Кроме того, в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.02.1999 г. №237 «Об утверждении Положения об эксплуатации ГТС...» не решены вопросы финансирования муниципальных образований на проведение работ по восстановлению проектно-сметной и эксплуатационной документации по ГТС. На 2019 год бюджетом края предусмотрены средства в размере 43 млн. рублей для разработки проектно-сметной документации (далее – ПСД) на строительство ГТС в г. Чита для защиты от паводковых вод реки Орел (по четырем участкам) и реки Ингода; в г. Хилок, п. Могзон Хилокского района, с. Хохотуй Петровск субъекта РФ для защиты от паводковых вод реки Хилок; с. Быково Красночикойского района для защиты от паводковых вод реки Чикой. Государственным заказчиком по указанным объектам определено ГКУ «Служба единого заказчика» субъекта РФ.

В 2020 году предусмотрены работы по завершению капитального ремонта дамбы с. Тунгокочен Тунгокоченского района, объем финансирования – 9 200,0 тыс. руб. Начало работ по капитальному ремонту дамбы в с. Аргунск Нерчинского – Заводского района, объем финансирования – 4 700,0 тыс. руб.

Разработка проектно-сметной документации по капитальному ремонту дамбы п. Приисковый Нерчинского района, объем финансирования – 3 000,0 тыс. руб.

Распоряжением Правительства субъекта РФ от 17 марта 2014 года № 127-р образована Комиссия по обеспечению безопасной эксплуатации гидротехнических сооружений, расположенных на территории субъекта РФ. Данная Комиссия является координационным органом при Правительстве субъекта РФ, образованным в целях рассмотрения и решения вопросов безопасной эксплуатации гидротехнических сооружений на территории субъекта РФ.

Во исполнение решений Комиссии по обеспечению безопасной эксплуатации ГТС, расположенных на территории субъекта РФ (Протокол заседания от 17 января 2017 года № ПРК-6-17) Минприроды субъекта РФ организованы комиссионные обследования ГТС, в т.ч. бесхозных, при участии представителей Орловского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, Главного управления МЧС России по субъекту РФ, Департамента по ГО и ПБ субъекта РФ, отдела водных ресурсов по субъекту РФ Амурского бассейнового водного управления (далее – БВУ).

Проведено обследование 49 ГТС в 19 районах субъекта РФ, в том числе всех бесхозных гидротехнических сооружений, включенных в Перечень управления Ростехнадзора по субъекту РФ.

Муниципальным образованиям, на территориях, которых расположены бесхозные ГТС, даны рекомендации о подаче заявлений о постановке ГТС на учет как бесхозного объекта.

По итогам паводкоопасного периода 2019 года Комиссия по обеспечению безопасной эксплуатации гидротехнических сооружений, расположенных на территории субъекта РФ не заседала, решения не принимались.

По состоянию на \_\_. \_\_. 2020 в вышеуказанной Комиссии не назначен Председатель, что не позволяет продолжить работу по координации вопросов безопасной эксплуатации гидротехнических сооружений на территории субъекта РФ.

## **2. Выполнение органами управления ТП РСЧС субъекта РФ, предусмотренных законодательством обязанностей по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в части готовности к пожароопасному периоду 2020 года**

### **2.1. Характеристика лесного фонда субъекта РФ**

Общая площадь лесов субъекта РФ составляет 34058,4 тыс. га из них:

земли лесного фонда – 32614,8 тыс. га (95,77%);

земли обороны и безопасности – 1121,4 тыс. га (3,29%);

земли особо охраняемых природных территорий – 322,2 тыс. га (0,94%).

Распределение лесов по территории субъекта РФ неравномерное. Лесистость субъекта РФ составляет 68,3%. Величина лесистости по отдельным районам различна: от 5–10% в южной части края (Борзинский, Александрово-Заводский, Ононский районы) до 90% в юго-западных и северных районах (Красночикойский, Могочинский районы).

Хвойные породы занимают 68,8% площади, покрытой лесной

растительностью. Главенствующее положение среди хвойных пород занимает лиственница 82,1%, сосна занимает 12,5%, оставшаяся часть приходится на кедр, ель, пихту.

В целом по краю преобладают насаждения VI класса возраста (от 121 до 140 лет) и старше, что составляет 52%.

Лесной фонд субъекта РФ по степени природной пожарной опасности дифференцирован по пяти классам пожарной опасности:

I класс, очень высокая пожарная опасность – 2967,2 га или 9,1% от общей площади лесного фонда;

II класс, высокая пожарная опасность – 6329,1 га или 19,4% от общей площади лесного фонда;

III класс, средняя пожарная опасность – 13093,7 га или 40,1% от общей площади лесного фонда;

IV класс, умеренная пожарная опасность – 9528,4 га или 29,2% от общей площади лесного фонда;

V класс, низкая пожарная опасность – 696,4 га или 2,1% от общей площади лесного фонда.

Средняя продолжительность пожароопасного сезона за последние 5 лет составляет 181 день.

В 2019 году на территории субъекта РФ произошел 831 лесной пожар на общей площади более 376 тыс. га. (2016 г. – 616 пожаров на общей площади более 276 тыс. га, 2017 г. – 910 пожаров на общей площади более 312 тыс. га).

## **2.2. Подготовка органов управления и сил ТП РСЧС субъекта РФ к пожароопасному сезону 2020 года.**

Мероприятия по подготовке к пожароопасному сезону организованы в соответствии с распоряжением Правительства субъекта РФ от 26.02.2020 № 50-р «О первоочередных мерах по подготовке к пожароопасному сезону 2020 года».

ГУ МЧС России проведена работа по корректировке Плана предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, вызванных природными пожарами на территории субъекта РФ в 2020 году, в соответствии с которым предусматривается привлечение сил и средств функциональных и территориальной подсистем РСЧС субъекта РФ для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, вызванных природными пожарами. Издан приказ от 19.02.2020 № 88 «Об организации работы по обеспечению пожарной безопасности в населенных пунктах и на объектах экономики субъекта РФ в весенний пожароопасный период 2020 года».

13 декабря 2019 г. проведено заседание КЧС и ОПБ Правительства субъекта РФ, муниципальных образований с повесткой дня «Итоги функционирования ТП РСЧС субъекта РФ в 2019 году и задачи на 2020 год».

6 февраля 2020 г. проведено заседание КЧС и ОПБ Правительства субъекта РФ, муниципальных образований с повесткой дня «О мероприятиях органов управления и сил территориальной подсистемы РСЧС субъекта РФ при подготовке к пожароопасному сезону 2020 года».

В целях проверки готовности сил и средств Ф и ТП РСЧС к проведению мероприятий по ликвидации последствий возможных чрезвычайных ситуаций,

вызванных природными пожарами, 5 марта 2020 г. проведено показательное тактико-специальное учение по отработке вопросов взаимодействия и слаженности сил и средств РСЧС при тушении природных пожаров, а также их межрайонного маневрирования. В 15 муниципальных районах края такие учения уже проведены и до 1 апреля т.г. будут проведены в оставшихся муниципальных образованиях.

В целях подготовки к пожароопасному сезону 2020 года Министерством природных ресурсов субъекта РФ разработан План эффективных мероприятий по предупреждению и тушению лесных пожаров в 2020 году, утвержденный приказом Министерства природных ресурсов субъекта РФ от 02.11.2018 № 1951.

В 26 лесничествах государственного казенного учреждения «Управление лесничествами субъекта РФ» (далее – ГКУ «Управление лесничествами субъекта РФ») разработаны планы тушения лесных пожаров по каждому лесничеству, на основе планов тушения лесничеств сформирован в установленном порядке и утвержден Сводный план тушения лесных пожаров на территории субъекта РФ (далее – Сводный план), распоряжением Губернатора субъекта РФ от 19.03.2019 № 107-р.

Сводным планом предусмотрена группировка сил и средств пожаротушения в количестве 2 536 чел. и 1 050 ед. техники, в том числе:

специализированных лесопожарных формирований краевого государственного специализированного автономного учреждения «Лесохозяйственное объединение субъекта РФ» (далее – Забайкаллесхоз), краевого государственного учреждения «Орловская авиабаза» (далее – Орловская авиабаза) и военных лесничеств: 1246 чел. и 463 ед. техники;

организаций (арендаторов), осуществляющих использование лесов, привлекаемых к тушению лесных пожаров: 1093 чел. и 488 ед. техники;

подразделений Государственной противопожарной службы и аварийно-спасательных формирований, которые могут быть привлечены в установленном порядке к тушению лесных пожаров 146 чел. и 71 ед. техники. Необходимо отметить, что силы и средства противопожарной службы субъекта РФ (далее – ППС) обязаны осуществлять защиту населенных пунктов. Привлечение данных подразделений для тушения лесных пожаров снижает противопожарную защиту населенных пунктов. Оснащенность указанных подразделений пожарнотехническим вооружением и оборудованием составляет 60 %;

особо охраняемых природных территорий (далее – ООПТ) 51 чел. и 28 ед. техники.

В декабре 2019 года лесничествами составлен и утвержден главами районов и согласован Министром природных ресурсов субъекта РФ План проведения профилактических контролируемых выжиганий.

На территории субъекта РФ тушение пожаров в населенных пунктах, осуществляют силы и средства федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы (далее – ФПС), противопожарной службы субъекта РФ (далее – ППС) и ведомственной пожарной охраны (далее – ВПО) в количестве 4061 чел. и 483 ед. пожарной техники (ФПС - 1726 чел. и 193 ед. техники; ППС - 1411 чел. и 163 ед. техники; ВПО – 924 чел. и 127 ед. техники).

В соответствии с требованиями статьи 76 Федерального закона

от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» созданная группировка подразделений пожарной охраны обеспечивает прикрытие 55,2 % территории населенных пунктов края, с учетом добровольной пожарной охраны (далее – ДПО) (в соответствии со статьей 2 Федерального закона от 06.05.2011 № 100 – ФЗ ДПО создается для участия в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ).

В 2020 году за счет субвенций из федерального бюджета субъекта РФ выделено финансирование на проведение лесовосстановительных, лесохозяйственных, противопожарных и лесозащитных мероприятий на сумму 1204,1 млн. рублей (аналогичный период прошлого года (далее – АППГ) - 995,9 млн. руб.), увеличение на 17,2 %.

На охрану лесов от пожаров выделено 436,9 млн. руб., в том числе:

на тушение лесных пожаров 127,0 млн. руб.;

на проведение противопожарных мероприятий 36,5 млн. руб.;

на авиамониторинг 270,0 млн. руб.;

на наземный мониторинг 3,4 млн. руб.

Охрану лесов от пожаров в наземной зоне тушения осуществляет Забайкаллесхоз, который включает в себя 9 пожарно-химических станций 3 типа (далее – ПХС) численностью 1120 чел. и 367 ед. техники, в состав которых входит 22 лесопожарных формирования 2 типа (далее – ЛПФ) и 82 ЛПФ 1 типа (для сравнения, в 1990 году на территории лесного фонда субъекта РФ располагались межлесхозы на базе лесозаготовительных организаций и 97 ПХС, из них: 55 ПХС 1 типа, 36 ПХС 2 типа, 6 ПХС 3 типа. Общая численность формирований составляла 2385 чел. и 580 ед. тех.).

Готовность ПХС к тушению лесных пожаров составляет: по личному составу 75% от требуемого, по технике 97,5%, по оборудованию и инвентарю – 100%. Подлежит списанию 167 ед. техники.

Земли лесного фонда распределены по зонам мониторинга пожарной опасности, из которых на наземную зону приходится – 1,8 млн. га, авиационную – 18,1 млн. га и зону космического мониторинга – 12,7 млн. га.

Космический мониторинг пожарной опасности в лесах осуществляется с использованием систем «Каскад» и «ИСДМ-Рослесхоз».

Привлечение подразделений ДПО субъекта РФ к тушению лесных пожаров осуществляется в случае угрозы перехода природных пожаров на населенные пункты края. Группировка добровольной пожарной охраны составляет 707 подразделений и 6736 чел., из них 184 добровольные пожарные команды в составе 989 чел. и 618 ед. техники из которых 156 автомобилей, приспособленных к тушению пожаров (авторазливочных станций (далее – АРС-14), не зарегистрированы установленным порядком в органах ГИБДД).

В 2019 году подразделениями добровольной пожарной охраны совершено 144 выезда на тушение пожаров, из них: самостоятельно потушено 10 пожаров, принято участие в качестве дополнительных сил в тушении 134 пожаров.

Нормативы по укомплектованности и оснащенности ПХС субъекта РФ, утвержденные приказом Забайкаллесхоза, людьми и техникой не соответствуют требованиям Положения о пожарно-химических станциях, утвержденных приказом Федеральной службы лесного хозяйства от 19.12.1997 № 167.

В лесничествах отсутствует необходимое количество руководителей тушения лесных пожаров (далее - РТЛП) (в Ингодинском лесничестве 9 РТЛП из 32 необходимых).

### **Особо охраняемые природные территории**

На территории субъекта РФ существует 92 особо охраняемых природных территорий (далее – ООПТ) разных категорий, из них 7 – федерального значения и 85 – регионального значения. Общая площадь ООПТ в субъекта РФ составляет более 3,4 млн. га или около 7,9 % территории края.

Федеральные ООПТ (государственный природный биосферный заповедник «Даурский», Сохондинский государственный природный биосферный заповедник, национальные парки «Алханай», «Чикой» и «Кодар», заказники федерального значения «Цасучейский бор» и «Долина дзерена», памятник природы федерального значения «Ледники Кодара») занимают более 1,8 млн. га или 4,25 % территории субъекта РФ.

ООПТ регионального значения представлены следующими категориями: природный парк («Арей» и «Ивано-Арахлейский»), заказники регионального значения (18 территорий), памятник природы (64 территории), 1 учебно-научный стационар, занимают более 1,6 млн. га или 3,65 % территории субъекта РФ.

Для тушения пожаров на ООПТ федерального значения создан 1 ПХС 2 типа (в национальный парке «Алханай», в составе 23 чел. и 10 ед. техники). На остальных ООПТ тушение природных пожаров осуществляется по соглашениям и договорам с Забайкаллесхозом и Орловской авиабазой в связи с тем, что лесные земли и леса не переведены в категории ООПТ федерального значения.

В 2019 году на территориях ООПТ произошел 1 пожар на площади 320 га. (2017 г. – 3 пожара на общей площади более 770 га, 2018 г. – 5 пожаров на общей площади более 43,8 га).

### **Министерство обороны**

На территории субъекта РФ располагаются 3 лесничества Министерства Обороны Российской Федерации (далее – Минобороны России) (Орловское, Ингодинское, Улан-Удэнское).

Ведение лесохозяйственной деятельности и тушение лесных пожаров возложено на филиалы федерального государственного автономного учреждения «Оборонлес» (далее – Оборонлес) в составе 3 ПХС 2 типа.

Вместе с тем, укомплектованность и оснащенность ПХС Оборонлеса, людьми и техникой не соответствуют требованиям Положения о пожарно-химических станциях, утвержденных приказом Федеральной службы лесного хозяйства от 19.12.1997 № 167.

В 2019 году в субъекте РФ на территории лесничеств Минобороны России произошел 31 пожар на площади 8595,52 га. (2018 г. – 36 пожаров на общей площади более 18431га).

## **Управление федеральной службы исполнения и наказания**

На территории субъекта РФ дислоцируется 12 учреждений Управления Федеральной службы исполнения наказаний по субъекту РФ (далее – УФСИН), два из которых расположены в непосредственной близости к лесным массивам: федеральное казенное учреждение «Исправительная колония № 2» (далее – ИК-2) (п. Шара-Горохон Карымского района) и федеральное казенное учреждение «Колония поселение № 6» (далее – КП-6) (п. Тыргетуй Карымского района).

Штатная численность подразделений ВПО УФСИН составляет 20 чел.

На вооружении УФСИН состоит 11 пожарных автоцистерн, 10 пожарных мотопомп. ИК-2 и КП-6 дополнительно укомплектованы 18 ранцевыми лесными опрыскивателями (ИК-2 – 13 штук, КП-6 – 5 штук).

Дополнительно, в соответствии с положением, утверждённым приказом начальника УФСИН, в учреждениях уголовно-исполнительной системы края:

сформированы добровольные пожарные дружины общей численностью 148 чел.;

произведен расчет дополнительных сил из числа сотрудников учреждений, необходимых для тушения возможных пожаров, а также силы и средства, требующиеся для проведения эвакуации осужденных и товарно-материальных ценностей с подведомственных объектов, подвергающихся непосредственной угрозе при возникновении лесных пожаров.

В 2018-2019 годах в лесных массивах, прилегающих к территории УФСИН, лесные пожары не зарегистрированы.

## **Министерство сельского хозяйства субъекта РФ**

Площадь земель сельскохозяйственного назначения на территории субъекта РФ составляет 7993,3 тыс. га.

Основное количество неиспользуемых сельскохозяйственных земель выявлено на территории Петровск-Забайкальского, Борзинского и Орловского районов.

Земли сельскохозяйственного назначения состоят из сельскохозяйственных и несельскохозяйственных угодий 6,3 млн. га и 1,6 млн. га соответственно. Тушение пожаров на землях сельхозназначения не организовано.

В 2019 году на землях сельскохозяйственного назначения зарегистрировано 3764 загорания сухой растительности.

### **2.3 Сведения о профилактической работе по недопущению природных пожаров на территории субъекта РФ.**

Всего на территории субъекта РФ 799 населенных пунктов с населением 1,07 млн. чел. Угрозе лесных пожаров подвержены 142 населенных пункта.

В настоящее время, во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 29.01.2019 № ЮБ-П4-628, в соответствии с указанием МЧС России от 07.02.2019 № 91-88-19, территориальными органами надзорной деятельности МЧС России по субъекту РФ проводятся выездные проверки противопожарного состояния населенных пунктов, подверженных угрозе от лесных пожаров. Срок окончания проверок согласно поручения Правительства Российской Федерации – апрель 2020 года.

Во исполнение Распоряжения Правительства субъекта РФ от 26.02.2019 № 50-р, органами местного самоуправления края проведена актуализация перечня собственников земель, прилегающих к лесу.

В рамках контроля выполнения собственниками и арендаторами земельных участков противопожарных мероприятий по очистке территорий от сухой травянистой растительности, мусора и других горючих материалов, органами государственного пожарного надзора по состоянию на 21.03.2020 выявлено 134 нарушения требований пожарной безопасности, к административной ответственности привлечено 23 должностных лица, 3 юридических лица.

Совместно с органами местного самоуправления организовано проведение 69 сходов граждан, на которых освещались вопросы профилактики возникновения пожаров;

проведено более 125 профилактических рейдов, из них 35 в составе межведомственных групп;

проинструктировано о мерах пожарной безопасности 874 чел.;

проведено 52 выступления и публикаций в средствах массовой информации, в том числе 13 на радио, 7 на телевидении, опубликовано 32 пресс-релиза и публикаций в краевых и муниципальных периодических печатных и интернет изданиях.

В целях принятия дополнительных профилактических мер по недопущению природных пожаров на территориях муниципальных районов субъекта РФ создано 1 тыс. 703 группы численностью 6 тыс. 958 чел., из них:

739 патрульных групп в каждом населённом пункте (предназначены для профилактической работы и патрулирования в границах населённого пункта);

739 патрульно-маневренных групп в каждом населённом пункте (предназначены для профилактической работы и тушения природных пожаров в границах поселения);

152 маневренные группы в каждом поселении (предназначены для тушения природных пожаров на землях с/х назначения и иных категорий);

73 патрульно-контрольные группы по две на муниципальный район (предназначены для профилактической работы, выявления виновных в возникновении природных пожаров и привлечения их к ответственности). Патрульными группами применяется 9 беспилотных летательных аппаратов МЧС России и 6 Росгвардии.

По результатам работы надзорных органов в 2019 году остается проблемным вопросом обеспечение населенных пунктов края необходимым количеством источников наружного противопожарного водоснабжения, а так же наличие несанкционированных свалок на территориях муниципальных образований.

#### **2.4. Планирование применения авиации для мониторинга и тушения природных пожаров**

Распоряжением Губернатора субъекта РФ от 17.01.2007 № 14-а/р создана Орловская авиабаза, которая включает в себя 12 филиалов без образования юридического лица.

Штатная численность работников авиапожарной службы в Орловской авиабазе, составляет - 280 чел., в том числе:

десантников-пожарных – 248 чел.

парашютистов-пожарных – 32 чел.

Из числа работников авиапожарной службы аттестованы на РТЛП – 25 чел. Дополнительно завершается обучение на РТЛП еще 22 работников авиапожарной службы (общая численность РТЛП составит – 47 чел.).

Летно-подъемный состав Орловской авиабазы составляет 8 чел. (летчиков-наблюдателей). В апреле 2019 года завершится обучение еще двух чел., проходящих обучение в г. Пушкино Московской области, на базе ФБУ «Авиалесоохрана».

Авиационный мониторинг включает в себя 49 маршрутов протяженностью 22 тыс. 393 км. В распоряжении Орловской авиабазы имеется 8 посадочных площадок. Собственная авиация у Орловской авиабазы отсутствует. По состоянию на 22.03.2020 по результатам открытых аукционных торгов заключены контракты на авиационный мониторинг 10 воздушных судов (самолеты Ан-2 – 3 ед., Cessna-182 – 7 ед.), с общим объёмом 2630 лётных часов (118,0 млн. руб. с учетом цен 2019 года). На тушение лесных пожаров заключены контракты на использование самолета Ан-2 - 3 ед. – 100 лётных часов и вертолета Ми-2 – 1 ед. – 50 лётных часов. Продолжаются открытые аукционы по заключению контрактов на использование вертолетов Ми-8 – 3 ед. – 205 лётных часов для тушения лесных пожаров. Планируемое время заключения контрактов до 8.04.2020.

На территории субъекта РФ имеется 3 места для забора воды самолётом Бе-200 ЧС, все в Орловском районе, и 27 мест забора воды водосливными устройствами (ВСУ-5). Для обеспечения работы авиации спланировано 7 групп ГИМС, в составе 21 чел. и 7 ед. техники. Определена 31 посадочная вертолетная площадка для авиационного обеспечения в ходе проведения воздушной разведки и применения авиации для тушения природных пожаров.

В соответствии с Инструкцией по авиационной охране лесов, утвержденной приказом Рослесхоза от 22.09.1997 №122, рекомендациями Рослесхоза по противопожарной профилактике в лесах от 17.11.1997 и статистическими данными по классам пожарной опасности за последние 5 лет, потребное количество летных часов на 2020 год составляет – 8 519.

Необходимо отметить, что осуществление авиапатрулирования составляло:  
в 1990 году составляло 5 140 часов налета;  
в 2006 году составляло 1 935 часов налета;  
в 2019 году составил 2 291 час налета.

### **3. Создание резервов финансовых и материальных ресурсов ТП РСЧС субъекта РФ**

Резерв материальных ресурсов субъекта РФ создан на основании постановления Правительства субъекта РФ от 03.03.2009 № 84 «О резервах материальных ресурсов субъекта РФ для ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера (в редакции постановления Правительства субъекта РФ от 23.01.2019 № 30). Этим же постановлением

утверждены Порядок создания и использования материальных ресурсов субъекта РФ для ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, а также номенклатура и объем краевых резервов материальных ресурсов.

Резерв материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в субъекте РФ, по состоянию на 01.01.2020 года, создан в объеме 170 млн. 158 тыс. руб. (АПШГ – 155 млн. 065 тыс.).

Положение о резервах финансовых ресурсов субъекта РФ для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера утверждено постановлением Правительства субъекта РФ от 24.03.2009 № 112 (в редакции постановления Правительства субъекта РФ от 14.02.2017 № 49).

Резерв материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в муниципальных образованиях субъекта РФ по состоянию на 01.01.2019 создан в объеме 55,599 млн. рублей.

Целевой финансовый резерв для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, создан на основании Закона субъекта РФ от 25.12.2019 № 1668 «О бюджете субъекта РФ на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» в размере 15,0 млн. рублей, резервный фонд Правительства субъекта РФ составляет 100,0 млн. рублей.

#### **4. Состояние систем оповещения населения**

В субъекте РФ создана комплексная система экстренного оповещения населения (далее - КСЭОН) на базе аппаратуры П-166М, которая действует в 18 муниципальных районах края, а также комплекс технических средств оповещения населения (КТСО-Р) установленного на территории городского округа г. Орел.

Управление работой КСЭОН субъекта РФ осуществляется оперативным дежурным отдела информации и оповещения государственного учреждения «Центр обеспечения функционирования комплексной системы безопасности жизнедеятельности субъекта РФ».

Для оповещения населения субъекта РФ:

заключены договора о доведении сигналов оповещения с Орловской государственной телевизионной и радиовещательной компанией, региональной телекомпанией «Альтес», радиостанциями «Популярное радио», «Русское радио» и «Европа плюс»;

задействована КСЭОН и местные системы оповещения (электросирены); проводится SMS-рассылка сообщений для абонентов ПАО «МТС», ПАО «Мегафон», ПАО «ВымпелКом» (с возможностью оповещения, как всей территории края, так и отдельных муниципальных районов);

привлекаются автомобили оперативных служб, оборудованные сигнальными громкоговорящими установками.

В соответствии с паспортом системы оповещения субъекта РФ (уточнен в 2019 году по состоянию 21.03.2020) охват населения различными средствами оповещения составляет 98%, в том числе:

Электросиренами:	городского населения – 75%
	сельского населения – 45%
Радиовещанием:	городского населения – 65%
	сельского населения – 63%
Телевещанием:	городского населения – 98%
	сельского населения – 98%
Проводным вещанием:	городского населения – 25%
	сельского населения – 50%

В феврале текущего года заключено соглашение между Департаментом по гражданской обороне и пожарной безопасности субъекта РФ и радиотелевизионным передающим центром субъекта РФ об обеспечении передачи в эфир сигналов оповещения и экстренной информации об опасностях, возникающих при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов по цифрой наземной сети телерадиовещания.

**Предложения по подготовке к защите населения и территорий субъекта РФ от чрезвычайных ситуаций в паводкоопасный период, а также в пожароопасном сезоне 2020 года**

**1. Рекомендовать Правительству субъекта РФ:**

привести ЕДДС муниципальных образований в соответствие с требованиями действующего законодательства Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны;

создать региональную автоматизированную систему централизованного оповещения населения субъекта РФ с целью 100% охвата населения, в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации (распоряжение Правительства Российской Федерации от 25.10.2003 № 1544-р).

**По вопросам подготовки к паводкоопасному периоду:**

**2. Рекомендовать Правительству субъекта РФ** принять меры по обеспечению безопасной эксплуатации ГТС на территории субъекта РФ в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

**По вопросам подготовки к пожароопасному периоду:**

**3. Рекомендовать Правительству субъекта РФ** совместно с органами местного самоуправления:

принять меры по прикрытию территории субъекта РФ в соответствии с требованиями статьи 76 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» за счет создания подразделений ППС субъекта РФ;

рассмотреть вопрос увеличения численности ПХС и создания на территории лесного фонда дополнительных ЛПФ в соответствии с приказом

Федеральной службы лесного хозяйства от 19.12.1997 № 167 с расчетом на высокую горимость.

продолжить работу по обеспечению территорий населенных пунктов запасами воды для целей пожаротушения и привести в исправное состояние имеющиеся источники наружного противопожарного водоснабжения;

организовать заключение соглашений в соответствии требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 02.12.2017 № 1464 «О привлечении сил и средств федеральных органов исполнительной власти для ликвидации чрезвычайных ситуаций в лесах, возникших вследствие лесных пожаров»;

принять меры к выполнению Плана мероприятий по противопожарному обустройству лесов.

Руководитель рабочей группы:

Руководитель структурного подразделения  
центрального аппарата МЧС России  
(Начальник ГУМЧС России )

И.И. Иванов

Члены рабочей группы:

Должностное лицо структурного подразделения  
центрального аппарата МЧС России  
(должностное лицо ГУМЧС России)

И.И. Иванов

Должностное лицо структурного подразделения  
центрального аппарата МЧС России  
(должностное лицо ГУМЧС России)

И.И. Иванов

Руководитель Управления Росприроднадзора

И.И. Иванов

Руководитель Управления (Ростехнадзора)

И.И. Иванов

Заместитель руководителя Орловского БВУ –  
начальник отдела водных ресурсов (Росводресурсы)

И.И. Иванов

С Актом ознакомлен:  
Губернатор субъекта РФ

И.И. Иванов

Начальник Главного управления МЧС России  
по субъекту РФ<sup>1</sup>

И.И. Иванов

---

<sup>1</sup> При проверке готовности органов управления и сил функциональных и территориальных подсистем РСЧС в субъектах Российской Федерации, проверяемых центральным аппаратом МЧС России.